



КІРОВОГРАДСЬКА ОБЛАСНА РАДА

**Постійна комісія
з питань житлово-комунального господарства, будівництва та
використання природних ресурсів**

Від 18 березня 2016 року

№ 41

м. Кіровоград

***Про звернення до Кабінету Міністрів
України стосовно недопущення
звуження повноважень органів
місцевого самоврядування у сфері
надрокористування***

Відповідно до статті 47 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, розглянувши та обговоривши інформацію голови постійної комісії обласної ради Кайдаша Ю.А., головного спеціаліста відділу кадрового забезпечення виконавчого апарату обласної ради Ткаченко Н.О. про звернення до Кабінету Міністрів України стосовно недопущення звуження повноважень органів місцевого самоврядування у сфері надрокористування,

**ПОСТІЙНА КОМІСІЯ
ВИРІШИЛА:**

1. Інформацію з даного питання взяти до відома.
2. Внести зміни у текст звернення до Кабінету Міністрів України стосовно недопущення звуження повноважень органів місцевого самоврядування у сфері надрокористування, виклавши його у новій редакції (додається).
3. Рекомендувати депутатам обласної ради підтримати запропонований проект рішення обласної ради з даного питання з урахуванням пропозицій від постійної комісії.

Голова постійної комісії

Ю.Кайдаш

Додаток

до рішення постійної комісії обласної ради з питань житлово-комунального господарства, будівництва та використання природних ресурсів

від 18 березня 2015 року № 41

ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Кіровоградської обласної ради сьомого скликання до Кабінету Міністрів України стосовно недопущення звуження повноважень органів місцевого самоврядування у сфері надрокористування

Питання забезпечення охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання природних ресурсів, екологічної безпеки життєдіяльності людей є невід'ємною умовою сталого економічного і соціального розвитку Кіровоградської області та України в цілому.

Разом з тим, незважаючи на задекларований на рівні держави курс на децентралізацію повноважень і посилення відповідальності громад, останні рішення Уряду у сфері надрокористування суперечать цим принципам.

19 січня 2016 року набрала чинність постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року № 1173, якою серед іншого внесено зміни до Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30 травня 2011 року № 615 (далі – Порядок). Тепер Держгеонадра можуть видавати дозволи на користування надрами без погодження відповідної обласної ради у разі ненадання його протягом строку, встановленого для видачі дозволу, тобто за принципом “мовчазної згоди”.

Згідно зі статтею 13 Конституції України, статтею 4 Кодексу України про надра є виключною власністю народу України, який здійснює право власності на надра через Верховну Раду України, Верховну Раду Автономної Республіки Крим і місцеві ради.

Компетенція органів місцевого самоврядування у сфері надрокористування визначена статтями 9-1, 9-2, 10 Кодексу України про надра.

Водночас питання діяльності органів місцевого самоврядування, у тому числі і щодо надання погоджень, визначено Законом України “Про місцеве самоврядування в Україні”. Більше того, згідно з пунктом 5 статті 92 Конституції України, засади використання природних ресурсів визначаються виключно законами України.

Але у зв'язку з внесенням Кабінетом Міністрів України змін до Порядку, фактично втрачається можливість реалізації такого права, втрачаються важелі впливу на суб'єктів господарювання - надрокористувачів, діяльність яких негативно впливає на довкілля та стан здоров'я людей, пошкоджує дорожнє покриття та спричиняє інші проблеми

на території місцевих громад, де здійснюється розробка корисних копалин. Відтепер роль обласних рад зведена до виключно формального прийняття рішення, оскільки зміни передбачають розгляд відповідних документів без участі заявника, суб'єкта надрокористування.

Обласні ради є органами місцевого самоврядування, обраними виборцями відповідної області та представляють спільні інтереси громад. Застосування норми щодо принципу “мовчазної згоди” при погодженні надання надр у користування нівелює повноваження органів місцевого самоврядування в цих питаннях, оскільки законодавством не передбачено жодних критеріїв для прийняття обласними радами рішення про погодження надання надр у користування чи не надання такого погодження, отже втрачаються механізми впливу місцевих рад на недобросовісних надрокористувачів.

На сьогодні органи місцевого самоврядування фактично не мають повноважень у частині ініціювання позбавлення права суб'єктів господарювання на користування надрами, оскільки майже всі визначені законодавством підстави для такого позбавлення стосуються внутрішньогосподарської діяльності таких суб'єктів, щодо здійснення контролю за якою у місцевих рад відсутні повноваження.

Громади територій, на яких провадяться значні обсяги робіт із видобування корисних копалин, розробка яких пов'язана із негативним впливом на навколишнє природне середовище та руйнуванням автошляхів, відтепер залишаються з цими проблемами без будь-якої можливості залучення суб'єктів господарювання для усунення негативних наслідків спричинених ними.

Крім того, погодження клопотань надрокористувачів щодо надання спеціальних дозволів на користування надрами здійснюється шляхом прийняття рішення відповідною обласною радою, яка зобов'язана дотримуватись вимог частини третьої статті 15 Закону України „Про доступ до публічної інформації” щодо необхідності оприлюднення проектів рішень не пізніш як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття. Зважаючи на зазначений строк та враховуючи, що документи на отримання дозволу тепер мають подаватись безпосередньо до Держгеонадр та надсилатись останнім до органів для погодження, у обласних рад об'єктивно не залишається часу для належного опрацювання відповідних матеріалів та прийняття обґрунтованого рішення.

Таким чином, постанова Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року № 1173 “Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України щодо відповідності основним вимогам до дозвільної системи у сфері господарської діяльності”, яка набрала чинності 19 січня 2016 року, є актом, що суперечить юридичній силі нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України, переліченим законам України та формам діяльності органів місцевого самоврядування в Україні.

Враховуючи вищевикладене, з метою реалізації конституційного права народу України реалізовувати право власності на надра через місцеві ради,

Кіровоградська обласна рада звертається з клопотанням скасувати положення постанови Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року № 1173 “Про внесення змін до деяких постанов щодо відповідності основним вимогам до дозвільної системи у сфері господарської діяльності”, які зводять до формальності повноваження органів місцевого самоврядування у частині використання природних ресурсів і дозвільної діяльності в цілому, а також суперечать чинним законам України у сфері надрокористування.

У разі не врахування вищезазначених пропозицій обласної ради, пропонуємо внести відповідні зміни до Порядку надання спеціальних дозволів на користування надрами, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 30.05.2011 року № 615, з метою недопущення порушень органами місцевого самоврядування вимог частини 3 статті 15 Закону України “Про доступ до публічної інформації”, згідно з якою проекти рішень оприлюднюються не пізніше як за 20 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття.

Упевнені, що тільки спільні дії сприятимуть соціально-економічному розвитку регіонів, а відповідно — і України, як могутньої і незалежної держави.

Сподіваємося на підтримку та взаєморозуміння.

*Ухвалено рішенням Кіровоградської обласної ради
від “ ____ ” _____ 2016 року № ____*