

## **ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК**

**постійної комісії Кіровоградської обласної ради з питань регламенту, депутатської діяльності, свободи слова, правової та антикорупційної політики щодо регуляторного впливу внесеного проєкту регуляторного акта - проєкту рішення обласної ради “Про затвердження Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об’єктах Кіровоградської області”**

Постійна комісія Кіровоградської обласної ради з питань регламенту, депутатської діяльності, свободи слова, правової та антикорупційної політики розглянула проєкт рішення обласної ради “Про затвердження Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об’єктах Кіровоградської області” стосовно відповідності його вимогам Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

Комісія вважає, що у вказаному проєкті регуляторного акта та аналізі регуляторного впливу до нього були дотримані принципи державної регуляторної політики, а саме:

**Передбачуваність** - послідовність регуляторної діяльності дотримана шляхом внесення проєкту регуляторного акта до плану діяльності Кіровоградської обласної ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік, затвердженого рішенням обласної ради від 10 грудня 2019 року № 723 “Про план роботи обласної ради на 2020 рік”.

**Доцільність** — Відповідно до підпункту 10 статті 8-1 Водного кодексу України до компетенції обласної ради у галузі регулювання водних відносин належить встановлення правил користування маломірними (малими) суднами на водних об’єктах.

Використання маломірних (малих) суден пов’язано з існуванням небезпеки на воді. Судновласники, судноводії, а також особи, відповідальні за експлуатацію маломірних суден зобов’язані виконувати Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об’єктах Кіровоградської області, що затверджуватимуться обласною радою поряд з вимогами, встановленими Конвенцією про міжнародні правила запобігання зіткненню суден на морі 1972 року, Водного кодексу України; Закону України “Про транспорт”; постанови Кабінету Міністрів України від 27 липня 1998 року №1147 “Про прикордонний режим”; Порядку обліку місць масового відпочинку населення на водних об’єктах, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 6 березня 2002 року № 264; Правилами охорони життя людей на водних об’єктах України, затвердженими наказом Міністерства внутрішніх справ України від 10 квітня 2017 року № 301, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 4 травня 2017 року за № 566/30434; Положенням про систему управління безпекою судноплавства на морському і річковому транспорті, затвердженого наказом Міністерства транспорту України від 20 листопада 2003 року №904, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 19 грудня 2003 року за №1193/8514; Правилами судноплавства на внутрішніх водних шляхах України, затвердженими наказом Міністерства транспорту України від 16 лютого 2004

року №91, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 12 липня 2004 року за № 872/9471; Інструкцією про огляд баз для стоянки маломірних (малих) суден, затвердженої наказом Міністерства транспорту України від 16 липня 2004 року №641, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23 липня 2004 року за №914/9513; Правилами безпечної експлуатації баз для стоянки маломірних (малих) суден, затвердженими наказом Міністерства транспорту України від 16 липня 2004 року № 642, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 23 липня 2004 року за № 915/9514 та іншими нормативно- правовими актами у сфері безпеки на водному транспорті, дія яких поширюється на всю територію України.

Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Кіровоградської області затверджені рішенням Кіровоградської обласної ради від 21 грудня 2012 року № 423 (зі змінами).

Натомість, у вищезазначені нормативно-правові акти України, вимоги яких повинні виконувати судновласники, судноводії, а також особи, відповідальні за експлуатацію маломірних суден, внесено ряд змін, зокрема здійснено упорядкування організації безпечної експлуатації баз для стоянки маломірних (малих) суден та використання маломірних суден на водних об'єктах, зміну центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері безпеки на морському та річковому транспорті інші.

Відповідно, існуючи Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Кіровоградської області не відповідають законодавству України.

Крім того, за поточний рік (станом на 16 жовтня 2019 року) на водних об'єктах в області сталося: 40 випадків необережного поводження на воді, загинуло 42 особи, у тому числі дітей та підлітків до 18 років – 3 осіб.

Таким чином, проблемою є невідповідність існуючих Правил користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Кіровоградської області законодавству України та, як наслідок, неможливість забезпечити у повному обсязі безпеку населення на водних об'єктах Кіровоградської області та організацію запобігання надзвичайних ситуацій, загибелі, травматизму людей на воді, кількість яких зростає щорічно.

Отже, Кіровоградській обласній раді необхідно врегулювати питання користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Кіровоградської області шляхом затвердження єдиних правил користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах в області в новій редакції, що відповідають усім вимогам законодавства України.

Дія цих правил поширюється на 27 суб'єктів малого підприємництва, які здійснюють діяльність на всій території Кіровоградської області. Суб'єкти середнього та великого підприємництва не підпадають під дію регулювання.

Врегулювання зазначених проблемних питань не може бути здійснено за допомогою ринкових механізмів, оскільки зазначені питання регулюються відповідно до Водного кодексу України, встановленими нормативно-правовими актами, у тому числі і Правилами користування маломірними (малими) суднами

на водних об'єктах Кіровоградської області, що пропонуються для затвердження з урахуванням процедури погодження з центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері безпеки на морському та річковому транспорті відповідно до статей 8-1 та 67 Водного кодексу України.

Державне регулювання пропонується здійснити шляхом запровадження цього регуляторного акта, яким передбачається затвердити Правила користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Кіровоградської області.

**Адекватність** - відповідність форм та рівня державного регулювання у вирішенні існуючої проблеми забезпечується розглядом двох альтернатив, однією з яких є залишення існуючої ситуації без змін (при цьому проблеми поглибляться, безпека судноплавства буде нормативно не забезпечена, вимоги діючого законодавства будуть не виконані, цілі державного регулювання не будуть досягнуті); іншою — прийняття регуляторного акта (що дасть змогу затвердити правила користування маломірними (малими) суднами на водних об'єктах Кіровоградської області відповідно до повноважень, визначених пунктом 10 статті 8-1 Водного кодексу України, які будуть відповідати усім вимогам нормативно-правових актів України забезпечить досягнення визначених цілей державного регулювання.).

**Збалансованість** — у проєкті регуляторного акта баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави описано у частині 2 розділу III аналізу регуляторного впливу до проєкту рішення із зазначенням числових показників (в оцінці впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання), які характеризують цей баланс.

**Ефективність** - забезпечення досягнення максимально можливих позитивних результатів розкрито в оцінках впливу на сферу інтересів держави та на сферу інтересів громадян (розділ III аналізу регуляторного впливу) та малого підприємництва (тест малого підприємництва). Загальна величина орієнтовних сумарних витрат суб'єктів підприємництва, з урахуванням кількості суб'єктів господарювання свідчить, що вона є економічно обґрунтованою.

**Прозорість та врахування громадської думки** — відкритість процедури розробки та прийняття регуляторного акта забезпечена розміщенням у газеті ТОВ “Редакція газети “Народне слово” 24 жовтня 2019 року № 43 (3427) та на офіційному вебсайті Кіровоградської обласної державної адміністрації повідомлення про оприлюднення проєкту регуляторного акта, проєкту рішення обласної ради та аналізу регуляторного впливу до нього.

Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення підготовлено із дотриманням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”, з урахуванням змін, внесених постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року № 1151.

Враховуючи вищезазначене, постійна комісія Кіровоградської обласної

ради з питань регламенту, депутатської діяльності, свободи слова, правової та антикорупційної політики дійшла висновку, що проєкт рішення обласної ради “Про затвердження Правил користування маломірними (малими) суднами на водних об’єктах Кіровоградської області” відповідає статтям 4 та 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

**Голова постійної комісії  
обласної ради з питань регламенту,  
депутатської діяльності, свободи слова,  
правової та антикорупційної політики**

**Л.Орлов**