

ЕКСПЕРТНИЙ ВИСНОВОК

постійної комісії Кіровоградської обласної ради з питань регламенту, депутатської діяльності, свободи слова, правової та антикорупційної політики щодо регуляторного впливу внесеного проєкту регуляторного акта - проєкту рішення обласної ради “Про внесення змін до Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення ОКВП “Дніпро-Кіровоград”

Постійна комісія Кіровоградської обласної ради з питань регламенту, депутатської діяльності, свободи слова, правової та антикорупційної політики розглянула проєкт рішення обласної ради “Про внесення змін до Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення ОКВП “Дніпро-Кіровоград” стосовно відповідності його вимогам Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

Комісія вважає, що у вказаному проєкті регуляторного акта та аналізі регуляторного впливу до нього були дотримані принципи державної регуляторної політики, а саме:

Передбачуваність - послідовність регуляторної діяльності дотримана шляхом внесення проєкту регуляторного акта до плану діяльності Кіровоградської обласної ради з підготовки проєктів регуляторних актів на 2020 рік, затвердженого рішенням обласної ради від 10 грудня 2019 року № 723 “Про план роботи обласної ради на 2020 рік”.

Доцільність — затвердженими рішенням Кіровоградської обласної ради № 600 від 18.12.2018 року місцевими правилами приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення ОКВП “Дніпро-Кіровоград” визначено поняття стічних вод які скидаються до систем централізованого водовідведення.

Так, відповідно до п. 1.5 Місцевих правил два види стічних вод споживачів, які скидаються до системи централізованого а саме стічні води, що утворилася в процесі господарсько-побутової діяльності та стічні води технологічного походження, що утворилася в процесі виготовлення продукції та/або надання послуг.

Медичні заклади, які і заклади освіти, є соціально-важливими установами, які не проводять господарської діяльності по виготовленню продукції та не утворюють процесі своєї діяльності стічних вод технологічного походження. Водопостачання на вказані об’єкти соціальної інфраструктури використовується виключно для побутових потреб працівників таких установ та фізичних осіб, які користуються послугами.

Головним завданням місцевих правил приймання стічних вод, є запобігання порушенням у роботі мереж і споруд каналізації, підвищення ефективності роботи цих споруд і безпеки їх експлуатації та забезпечення охорони навколишнього природного середовища від забруднення скидами стічних вод споживачів.

Заклади соціальної інфраструктури, такі як медичні заклади і заклади освіти, не можуть спричинити порушення у роботі і безпечної експлуатації споруд каналізації, оскільки здійснюють скид таких ж стічних вод за своїм складом як і населення, що проживає в багатоквартирних будинках чи

приватному секторі.

Даним регуляторним актом пропонується конкретизувати положення п. 1.3 Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення ОКВП “Дніпро-Кіровоград”, затверджених рішенням Кіровоградської обласної ради № 600 від 18.12.2018 року, яким визначено сферу дії цих правил, а саме про внесення змін до п. 1.3 Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення ОКВП “Дніпро-Кіровоград”, затверджених рішенням Кіровоградської обласної ради № 600 від 18.12.2018 року, яким визначити, що правила поширюються на ОКВП “Дніпро-Кіровоград”, як на виробника послуги з централізованого водовідведення (відведення та/або очищення стічних вод), а також на юридичних осіб незалежно від форм власності та відомчої належності, фізичних осіб - підприємців, фізичних осіб, які провадять незалежну професійну діяльність і взяті на облік як самозайняті особи у контролюючих органах згідно з Податковим кодексом України, які скидають свої стічні води в системи каналізації ОКВП “Дніпро-Кіровоград” та які розташовані на адміністративних територіях місцевих рад визначених в п. 1.2 цих Правил (крім закладів охорони здоров’я, освіти та об’єктів культурного призначення в яких забезпечується постійне проживання або перебування (проживання, лікування, навчання, оздоровлення) фізичних осіб, які не скидають стічні води технологічного та/або непобутового походження).

Крім того, 24.06.2019 року сектором Держводагенства у Кіровоградській області було видано ОКВП “Дніпро-Кіровоград” новий дозвіл на спеціальне водокористування в якому доведені нові гранично допустимі скиди забруднюючих речовин у водні об’єкт, що є основою для розрахунку допустимих концентрацій забруднюючих речовин, які скидаються споживачами до систем централізованого водовідведення.

Відповідно до доведених ГДС було переглянуто допустимі концентрації забруднюючих речовин у стічних водах, які скидаються до міської каналізації. Державного підприємства Науково-дослідний та конструкторсько-технологічний інститут міського господарства провело відповідні дослідження з метою перевірки правильності коригування допустимих концентрацій забруднюючих речовин у стічних водах. За результатами проведених досліджень наданий Висновок науково-технічного аудиту щодо відповідності розробленого “Розрахунку допустимих концентрацій забруднюючих речовин у стічних водах, що скидаються споживачами у комунальні системи каналізації ОКВП “Дніпро-Кіровоград” “Правилам приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення”, що затверджені наказом Мірегіонбуду України від 01.12.2017 року № 316. Вказані висновки є підґрунтям для внесення змін до Правил приймання стічних вод підприємств до систем централізованого водовідведення ОКВП “Дніпро-Кіровоград”.

Таким чином, з метою забезпечення позитивного впливу на відносини, які виникають у процесі приймання стічних вод підприємств до систем централізованого водовідведення пропонується вирішити дану проблему шляхом внесення змін до Правил.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою ринкових механізмів, оскільки відповідно до Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення (далі – Правила приймання), затверджених наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства раїни від 01.12.2017 № 316, місцеві Правила приймання згідно з Законом України “Про місцеве самоврядування в Україні” затверджують органи місцевого самоврядування, у такому ж порядку вносяться і зміни у місцеві Правила.

Зазначена проблема не може бути розв'язана за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки відповідно до вищезазначених Правил № 316 повноваження щодо затвердження місцевих Правил приймання є виключно компетенцією органів місцевого самоврядування.

Адекватність - відповідність форм та рівня державного регулювання у вирішенні існуючої проблеми забезпечується розглядом двох альтернатив, однією з яких є залишення існуючої ситуації без змін (при цьому суспільні відносини по деяких питаннях у сфері приймання стічних вод підприємств у систему каналізації міста залишаються невпорядкованими; норми чинних Правил залишаються такими, що поширюються на всіх без виключення суб'єктів господарювання; допустимі концентрації забруднюючих речовин залишаються на тому рівні, який затверджений чинними Правилами, при наявності можливості поширення сфери їх дії на суб'єктів господарювання які утворюють стічні води технологічного походження; допустимі концентрації забруднюючих речовин залишаються на тому рівні, який затверджений чинними Правилами, при наявності обґрунтованих показань до їх коригування, з метою врегулювання режиму скиду стічних вод.); іншою — прийняття регуляторного акта (що дасть змогу вдосконалити відносини споживачів та ОКВП “Дніпро-Кіровоград” у сфері приймання стічних вод у систему каналізації підприємства; врегулювати режим скиду стічних вод суб'єктів господарювання у систему каналізації; врегулювати зобов'язання учасників відносин, на яких поширюються Правила; привести у відповідність до вимог законодавства розрахунки допустимих концентрацій забруднюючих речовин у стічних водах, при наявності обґрунтованих показань до їх коригування).

Збалансованість — у проєкті регуляторного акта баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та держави описано у частині 2 розділу III аналізу регуляторного впливу до проєкту рішення із зазначенням числових показників (в оцінці впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання), які характеризують цей баланс.

Ефективність - забезпечення досягнення максимально можливих позитивних результатів розкрито в оцінках впливу на сферу інтересів держави та на сферу інтересів громадян (розділ III аналізу регуляторного впливу). Загальна величина орієнтовних сумарних витрат суб'єктів підприємництва, з урахуванням кількості суб'єктів господарювання свідчить, що вона є економічно обґрунтованою.

Прозорість та врахування громадської думки — відкритість процедури

розробки та прийняття регуляторного акта забезпечена розміщенням на офіційному вебсайті Кіровоградської обласної ради 17 грудня 2019 року проєкту рішення обласної ради та аналізу регуляторного впливу до нього

Аналіз регуляторного впливу до проєкту рішення підготовлено із дотриманням вимог постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 “Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта”, з урахуванням змін, внесених постановою Кабінету Міністрів України від 16 грудня 2015 року № 1151.

Враховуючи вищезазначене, постійна комісія Кіровоградської обласної ради з питань регламенту, депутатської діяльності, свободи слова, правової та антикорупційної політики дійшла висновку, що проєкт рішення обласної ради “Про внесення змін до Правил приймання стічних вод до систем централізованого водовідведення ОКВП “Дніпро-Кіровоград” відповідає статтям 4 та 8 Закону України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності”.

**Голова постійної комісії
обласної ради з питань регламенту,
депутатської діяльності, свободи слова,
правової та антикорупційної політики**

Л.Орлов