

ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Кіровоградської обласної ради до Кабінету Міністрів України та Верховної Ради України щодо механізму фінансування закладів охорони здоров'я вторинного рівня

Конституцією України проголошено, що людина, її життя і здоров'я визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю. Держава повинна створювати умови для ефективного й доступного для всіх громадян медичного обслуговування, розвивати лікувальні заклади всіх форм власності. Однак, у період після проведення місцевих виборів 25 жовтня 2020 року, у форматі функціонування об'єднаних територіальних громад (далі - ОТГ) на всій території України, відсутнє чітке трактування щодо визначення наступних власників мережі медичних закладів.

17 липня Верховна Рада України прийняла Постанову № 807-IX «Про утворення та ліквідацію районів». Тепер в Україні 136 районів, а старі 490 районів парламент ліквідував. Це рішення підтримали 238 народних депутатів. Постановою визначено, що межі районів встановлюються за зовнішньою межею територій сільських, селищних, міських територіальних громад, які входять до складу відповідного району.

Україні, як і всім великим за населенням країнам, потрібні певні рівні систем управління. Якщо на базовому рівні ми всі одностайно вважаємо, що громада – це основа, то другий рівень – для органів виконавчої влади. Якщо ми говоримо про повсюдність самоврядування, то повинна бути і система повсюдності виконавчої влади, яка потрібна в будь-якій країні. Тому райони – потрібні, без районів система управління не зможе функціонувати. Мова йде про систему державної виконавчої влади. І тут взагалі навіть дискусій не може бути. Дискусія тільки йде відносно того, як фінансово будуть існувати, на даний час функціонуючі районні лікарні, куди так чи інакше будуть звертатися мешканці навколишніх сіл, яким швидше та зручніше добиратися для планового огляду чи для отримання медичної допомоги. Сьогодні багато хто боїться, що за медичною допомогою у нових районах людям треба буде їздити за десятки кілометрів. Де жителі громад, які живуть фактично в селах, містах, селищах, не в районах, не в областях, де ці люди будуть отримувати медичні послуги при нових районах?

На даний час фінансування визначених закладів забезпечується відповідними механізмами:

-Оплата Національною службою здоров'я України (далі - НЗСУ) законтракованих позицій відповідно до підписаних договорів (пакетів медичних послуг);

-Оплата власниками комунальних послуг медичних закладів, до фінансування відповідно до потреб на утримання медичних закладів;

-Фінансування місцевих медичних програм;

-Інші джерела, не заборонені чинним законодавством.

При укрупненні нинішніх районів, відбудеться ліквідація районних рад, які на сьогодні є власником медичних закладів. Це призведе до зміни організаційно - функціональних та фінансових засад діяльності медичних закладів вторинного рівня та не дасть змогу фінансово існувати центральним районним лікарням, які не будуть входити до ОТГ та залишаться на балансі місцевого самоврядування після ліквідації районів, але без медичної субвенції та коштів з НСЗУ. В новій системі поділу України не визначено роль ОТГ (у форматі один район-одне ОТГ, один район-декілька ОТГ). Стосовно взаємовідносин з медичними закладами, виконання зобов'язань, у т.ч. і фінансових, зазначена ситуація ставить під загрозу функціонування системи надання медичної допомоги в цілому, забезпечення доступної та якісної допомоги населенню.

Враховуючи медико-соціальну значущість й актуальність означеної проблеми для жителів районів, Кіровоградська обласна рада звертається до Кабінету Міністрів України та Верховної ради України з клопотанням якнайшвидшого напрацювання законодавчо-нормативної бази щодо визначення власниками закладів охорони здоров'я вторинного рівня на територіях областей (госпітальних округів) обласних рад (окрім міст, які є і залишаються власниками медичних закладів) з напрацюванням методології щодо залучення коштів ОТГ для забезпечення фінансових аспектів виконання повноважень новим власником медичних закладів.

*Ухвалено рішенням Кіровоградської обласної ради
від 25 вересня 2020 року № 833*